

在加拿大，联邦法律对枪支管制进行管理。枪支管制法律由《枪支法(the Firearm Act)》、《刑法(the Criminal Code)》和根据这些法律制定的其他法规来管理。《枪支法》规定了枪支的拥有 (possession)、运输(transport)和储存(storage)，而《刑法》则界定了枪支的主要类别：受限制的 (restricted)、被禁止(prohibited)的和非受限制(non-restricted)的枪支。枪支的类别是相关的，因为涉及枪支的不同，《刑法》罪行只适用于某些类型的枪支，而获得枪支许可证(firearm licence)也因类别不同而不同。

政府表示，加拿大的枪支管制法是为了限制枪支暴力，并通过减缓用于犯罪的枪支的流通，最终加强公共安全。因此，加拿大的枪支管制法律规定了加拿大人如何合法地拥有枪支，限制和管理谁可以出售枪支，以及加拿大人如果犯下涉及枪支的刑事罪行将面临的后果。

## 加拿大枪支法的历史

### 1892 年加拿大第一部刑法典

在 1892 年之前，加拿大人被禁止携带(carry)手枪，除非他们有合理的理由去担心自己的生命或财产受到攻击。此外，供应商可以向 16 岁以下的人出售(sell)手枪。

1892 年第一部《刑法》颁布后，个人只有在拥有基本许可证的情况下才允许携带手枪。然而，如果一个人有理由担心受到攻击或伤害，他们可以在没有基本许可证(basic permit)的情况下携带手枪，即所谓的例外证明(certificate of exception)。治安法官可以对无故携带手枪的人处以六个月的监禁。

1982\*年的《刑法》现在禁止商贩向 16 岁以下的人出售手枪，如果商贩出售手枪(pistols) 或气枪(air gun)，他们必须保留一份记录。记录内含：

- 购买者的姓名。
- 销售的日期；和
- 可以识别枪支的信息。

**\*译注：根据下文内容，此处应为 1892 年。原文有误。**

### 1930 年代加拿大枪支管制的限制

1930 年代，枪支管制法的多种限制和规定使拥有或携带手枪变得更加困难。

从 1932 年开始，加拿大人必须通过披露想要购买手枪的理由来获得手枪许可证。在此之前，加拿大人只需要 "谨慎和良好的性格 "(discretion and good character) 就可以获得手枪许可证。

加拿大人只能在以下情况下获得手枪许可证。

- 保护生命或财产；或
- 打算在批准的射击俱乐部中使用枪支。

1932-1933 年，联邦政府还将拥有枪支的最低年龄从 16 岁降至 12 岁，并将在家庭或工作场所外携带手枪的处罚从三个月提高到最高五年。

1934 年，手枪登记成为法律，当时联邦政府建立了第一个真正的登记，携带(carry)手枪者将必须进行登记。

新的规定要求记录，以确定

- 枪主。
- 业主的地址；以及
- 枪支。

警察部门或加拿大皇家骑警专员(Commissioner of the RCMP)保存记录并签发登记。

直到 1938 年，注册手枪所需的证书是无截止日期的。然而，在 1939 年，你必须每五年重新登记你的手枪。这一点在 1950 年得到了改变，当时政府修改了《刑法》，允许登记证书无限期地有效。

## **1951 年 加拿大皇家骑警创建了第一个手枪中央登记处**

在 1951 年之前，手枪(handguns)的登记系统不是集中的。这种情况在 1951 年发生了变化，在加拿大皇家骑警专员的领导下，手枪的登记系统变得集中化(centralized)。

从 1951 年开始，自动枪支 (Automatic firearms)被添加到枪支类别中。它们必须有序列号(serial numbers)并进行登记。

## **1968 年加拿大火器分类(Firearms Classification Canada)**

1968 年，联邦政府在《刑法典》中对枪支进行了法律分类。这些类别仍然保留在《刑法》第 84 条中：

- 限制的(Restricted)
- 禁止的(Prohibited)
- 非限制性枪支(Non-restricted)

## 1977 年刑法更新

1977 年，火器立法再次得到修正。对《刑法》进行了以下修改。

1977 年--如果一个人想拥有步枪(Rifle)或猎枪(Shotgun)，需要有火器获取证书 (Firearm Acquisition Certificate, FAC)。

- 在获得 FAC 之前，个人需要通过基本的犯罪记录检查(Basic criminal record check)。
- 全自动枪支(Fully automatic firearms)被禁止(banned)，除非它们在 1978 年 1 月 1 日前被登记为限制性武器(registered as restricted weapons)。
- 业主不能再携带限制性武器来保护自己的财产。
- 一些枪支，如枪管小于 18.5 英寸的半自动武器(semi-automatic weapons with barrels less than 18.5 inches)和手枪(handguns)被归类为受限武器。
- 包括自动武器、锯短的霰弹枪(sawed-off shotguns)和步枪(rifles)在内的武器被归类为禁止武器。

## 1991 年加拿大 C-17 法案

C-17 法案对枪支购置证制度(Firearms Acquisition Certificate system)进行了修改，其中包括：

1991 年 - 要求申请人提供两名推荐人和一张自己的照片。

- 强制规定 28 天的等待期，以获得 FAC。
- 要求对申请人进行强制性安全培训。
- FAC 申请程序增加，将需要获得更多关于申请人的背景信息；以及
- 对申请人进行更详细的筛选。

其他主要变化包括

- 加大对与枪支有关的犯罪的惩罚力度。
- 增加《刑法》中涉及枪支的新罪行。
- 禁止和限制性武器的新定义。
- 对出售枪支的供应商有新的规定。
- 明确对枪支的安全储存、处理和运输的规定。
- 要求在总督府制定枪支条例之前，由议会委员会审查(A new requirement that a parliamentary committee review the firearm regulations before being made by the Governor-in-Council)。

从 1994 年开始，FAC 申请人必须显示出对安全处理枪支的了解。为了证明知识，申请人必须：

- 通过省检察长批准的枪支安全课程的测试；或
- 由一名枪械官员证明个人能够安全处理枪械。

## 1995 年加拿大枪支法(Firearm Act Canada)

1995 年颁布了《枪支法》，同时还对《刑法》进行了修订。变化包括：

1995 年 - 《刑法》对涉及枪支的某些严重犯罪，例如谋杀和绑架，规定了更严厉的处罚。

- 实施新的许可证制度，以取代 FAC 制度。
- 为了拥有和获得枪支以及购买弹药，个人必须拥有许可证；以及
- 所有受限制和被禁止的枪支都必须登记，包括非限制性的猎枪和步枪。

## 2012 年加拿大 C-19 法案 (Bill C-19 Canada)

C-19 法案废除了长枪登记制度(long-gun registry)。这意味着被视为非限制性枪支的步枪和猎枪不必登记，除非你住在魁北克。但如果没有持有和获取许可证，拥有它们仍然是非法的。

此外，该法案还对《枪支法》和《刑法》进行了修订：

2012 年 - 取消对既不禁止也不限制的枪支的登记要求。

- 销毁加拿大火器登记处持有的、由首席火器官员控制的现有登记记录；以及
- 允许非限制性枪支的转让人(transferor)在完成转让之前确认受让人(transferee)的枪支购置许可证的有效性。

大多数未被列为禁止的手枪被认为是受限制的，因此必须登记。如果自动步枪和手枪被改装过(modified)，则被视为禁止枪支(prohibited firearms)。

## 2015 年加拿大 C-42 法案(Bill C-42 Canada)

C-42 法案被称为《常识性火器许可法(Common Sense Firearms Licensing Act)》。以下条款开始生效：

2015 年--首次申请枪支许可证的个人被要求报名参加并完成枪支安全课程。

- 如果一个人被判定犯有家庭暴力罪，《刑法》做出了更有力的规定来禁止犯罪者拥有枪支。
- 总督委员会 (the Governor in Council)有权规定枪支为非限制性或限制性。
- 拥有和获得许可证(Possession and Acquisition Licenses, PAL)取代了仅拥有许可证(Possession Only Licence scheme)
- 对于某些常规和合法的枪支运输活动，运输授权(Authorization to Transport)成为许可证的一个条件。

## 2018 年加拿大 C-71 号法案(Bill C-71 Canada)

C-71 法案恢复了 1977 年的规定，要求枪支销售商保存枪支销售记录并提供给执法部门。新系统对拥有合法持有和获取许可证（PAL）的个人进行的大宗和异常交易(large and unusual transactions)进行标记。政府认为这将使执法部门能够发现"稻草人购买"计划(straw purchasing schemes)，即一个可以合法购买枪支的人为被禁止购买枪支的人购买枪支。根据新的法律，供应商有责任拥有和维护购买枪支的个人记录。执法部门只有在获得授权的情况下才能查阅这些记录。

C-71 法案的另一个重大变化是要求对申请枪支许可证的加拿大人进行终身背景调查(lifetime background check)。在这项立法颁布之前，申请人只需接受五年的背景调查。

## 2020 年联邦火器禁令(Federal Firearms Ban)

2020 年 5 月 1 日，联邦政府禁止超过 1500 种型号和变种的 "攻击型"武器 (assault-style weapons)。尽管加拿大法律没有对 "攻击型"一词进行定义，但所有型号的半自动枪支都被立即禁止。为期两年的大赦令 (amnesty)有效期至 2022 年 4 月 30 日适用于目前拥有攻击型武器的加拿大人，以处置、出口、登记或根据回购计划(buy-back program)出售这些武器。

政府预计，在联邦禁令之后，有 10.5 万件被列为受限枪支的枪支现在被列为禁枪。因此，他们预计枪支回购计划的成本大约高达 2.25 亿美元。然而，议会预算官员最近估计全国有 51.8 万支枪，这将花费 7.56 亿美元来购买。

联邦对半自动武器的禁令是在 2020 年新斯科舍省有 22 人被枪杀后出台的。政府表示，该禁令将有助于确保加拿大人和社区 "不再遭受枪支暴力"。该禁令是通过枢密院令批准的条例颁布的(enacted through regulations approved by an order-in-council)，而不是来自立法(legislation)，如《刑法》。

## 2021 年加拿大 C-21 法案(Bill C-21 Canada)

C-21 法案是由联邦政府在 2021 年 2 月提出的。该法案旨在修订《刑法》和《枪支法》，并提议回购 2020 年 5 月 1 日推出的攻击型武器。该法案还将加大对被认定犯有非法走私和贩卖枪支罪的人的惩罚力度，赋予市政当局通过细则禁止手枪的权利，并制定条款，让个人获得法院命令，暂时移除枪支以帮助确保个人或第三方的安全。

（截至文章写成时，）由于下议院夏季休会，该法案还没有通过二读。

# 加拿大的枪支管理

加拿大的枪支管理主要是指枪支许可证(**firearm licenses**)和枪支登记(**registration in guns**)。枪支许可证允许个人购买、拥有、持有或携带枪支，这些都是有限制和条件的。

在 1977 年《刑法修正案(**Criminal Law Amendment Act**)》之后，加拿大的总体凶杀率没有明显下降。然而，2010 年的一份联邦报告强调了以下情况：

经过十年的相对稳定，2010 年的凶杀案大幅下降。2010 年有 554 起警方报告的凶杀案，比前一年减少 56 起。2010 年的杀人率下降到每 10 万人口 1.62 人，是 1966 年以来的最低水平。2010 年的凶杀案比 2009 年少 35 起，不列颠哥伦比亚省的凶杀率 (1.83) 下降了 31%。这一下降使得该省的凶杀率达到了自 1960 年代中期以来的最低水平。

尽管有所下降，但加拿大西部的凶杀率普遍较高，以曼尼托巴省和萨斯喀彻温省为首。这一趋势的例外是新斯科舍省，该省的杀人率上升了 39%，达到 1998 年以来的最高水平，是各省中第三高的杀人率。

雷霆湾连续第二年记录了加拿大人口普查都市区 (CMAs) 中最高杀人率，其次是萨斯卡通和里贾纳。2010 年，加拿大几个最大的人口密集区的杀人率大幅下降，最明显的是温哥华，下降了 42%，是自 1981 年有人口密集区数据以来该市的最低比率。

2010 年与枪支有关的凶杀案数量从 180 起下降到 170 起。尽管有一些波动，但在过去三十年里，枪支杀人案的比率总体上一直在下降。

2010 年，警方报告的 94 起杀人案被认为与团伙有关，占向警方报告的所有杀人案的 17%。这比 2008 年的最高纪录有所下降，当时警方报告的 138 起杀人案与帮派有关。直到 2008 年，与帮派有关的凶杀案的发生率在过去 20 年里一直在增加。

与前几年一样，杀人案的受害者最有可能是被他们认识的人杀害。据报告，2009 年至 2010 年期间，所有主要的被告-受害者关系类别的杀人案都有所下降。由熟人和家庭成员实施的杀人案的比率分别下降了 7% 和 9%。由陌生人 (-14%) 和熟人 (-21%) 实施的杀人案的比率甚至进一步下降。

在经历了 30 年的普遍下降之后，亲密伴侣杀人案的发生率近年来一直相对稳定。2010 年，有 89 名亲密伴侣杀人案的受害者，比 2009 年记录的人数多了一个。2000 年至 2010 年期间，有 621 名被控杀人的人被怀疑有精神或发育障碍，占这一时期被控者的 13%。被怀疑有精神或发育障碍的被告中，约有三分之一以前曾被判定犯有暴力罪行。

政府还发布了一份 PDF 文件，概述了 2009-2017 年与枪支有关的暴力犯罪事实。

## 合法与非合法的枪支

为了在加拿大购买或拥有枪支，你需要一个许可证。要获得许可证，你需要完成加拿大枪支安全课程 (CFSC)。一旦一个人通过了 CFSC，他们就可以通过提

交申请和接受背景调查来申请持有和获取许可证（PAL）。该许可证必须每五年更新一次。

在加拿大，非法持有枪支会使加拿大人面临牢狱之灾，因此了解哪些枪支被认为是合法的很重要。不同类别的枪支，即违禁枪支、非限制性枪支和限制性枪支，对获得许可证都有具体要求，并不是每个人都能获得。

## 加拿大的枪支分类

《刑法》第 2 条规定了加拿大法律对枪支的定义：

- 可以发射(discharge)任何枪弹(shot)、子弹(bullet)或其他弹丸(other projectile)
  - 能够对人造成严重的身体伤害或死亡。
- 这包括 "管状武器的任何框架或接收器，以及任何可被改装为枪支的东西"。

在加拿大，枪支被划分为三个合法类别。

禁用枪支

受限制的枪支

非限制性枪支

为了审判某些与枪支有关的刑事犯罪，政府必须证明该枪支属于哪个法律类别。例如，《刑法典》第 95(1)条的一部分规定，拥有上膛的违禁枪支或上膛的受限枪支是一种犯罪。因此，政府必须证明与犯罪有关的枪支属于被禁或受限类别。如果该枪支为非限制性枪支，则第 95(1)条规定的罪行不适用。

根据几项严重的《刑法典》罪行，一旦使用枪支犯罪，就会使被告被判处更长的监禁。例如，如果在犯罪过程中使用了被禁或受限的枪支，下列罪行将被强制判处五年的最低刑期：

谋杀未遂(Atempted murder)

性攻击(Sexual assault)

严重的性侵犯(Aggravated sexual assault)

绑架(Kidnapping)

劫持人质(Hostage taking)

抢劫(Robbery)

敲诈勒索(Extortion)

## 被禁止的枪支

在对被禁枪支进行分类时，政府希望限制容易隐藏的小枪(small guns that could easily be concealed)。列入被禁枪支类别的有：

- 枪管长度等于或小于 105 毫米的手枪
- 设计或改装为发射 25 或 32 口径子弹的手枪

\*这不包括在国际射击联盟规则所规定的国际体育比赛中使用的手枪，以及被规定为受限制的枪支。

-由步枪或霰弹枪改装的枪支，无论是通过锯、切割或任何其他改装，而且改装后的枪支为：

长度小于 660 毫米的

长度大于或等于 660 毫米且枪管长度小于 457 毫米的

-自动枪支，无论是否经过改装

-在《条例》中规定为违禁枪支的火器

在加拿大合法拥有违禁枪支的唯一途径是，根据《枪支法》第 12 条的规定，是在对应条例诞生前就持有，故无法溯及既往的情况。

如果符合以下所有条件，个人可免于遵守上述规定：

-该手枪是在 1946 年之前制造的。

-该手枪目前在加拿大注册（根据《枪支法》第 12（6.1）条）

-你是合法所有者的子女、孙子、兄弟、姐妹或配偶/普通法下的伴侣 (spouse/common-law partner)。

## 限制性枪支

任何未被禁止的手枪都自动被认为是受限制的。在加拿大，没有所谓的非限制性手枪。

限制性枪支是指符合以下条件的枪支：

-不属于违禁枪支。

-枪管长度小于 470 毫米；以及

-能够以半自动的方式发射中间底火击发型弹药(centre-fire ammunition)。

一个人可以为以下目的获得获取或拥有受限枪支的许可：

-靶场练习或射击比赛。

-作为收藏品的一部分；或

-在有限的场景下，与个人的合法专业或职业有关的使用，或用于保护生命。

为了拥有和使用仅用于上述目的的限制性枪支，个人需要参加为期两天的加拿大枪支安全课程，并在申请 PAL 之前通过笔试。

## 不受限制的枪支

《刑法》中没有关于非限制性枪支的法律定义。基本上，所有符合《刑法》第 2 条但不属于禁止或限制类别的枪支将被视为非限制性枪支。一般来说，这些枪支包括猎枪(hunting rifles)、霰弹枪(shotguns)和长枪(long guns)。个人仍然必须通过加拿大枪支安全课程、笔试，并拥有持有和获取许可证 (PAL) 才能合法拥有这

些枪支。对于非限制性枪支，CFSC 是一个为期一天的课程，任何人都可以参加。12 至 17 岁的个人可获得未成年人许可证(Licenses for minors)，以借用和使用非限制性枪支。

## 如何获得枪支持有许可证

个人使用和持有枪支需要有枪支许可证（PAL），包括非限制性枪支。该许可证表明个人可以拥有和运输哪一类枪支，包括弹药。在申请 PAL 之前，申请人必须首先通过加拿大火器安全课程。

翻译自：

Jenessa May. August 5, 2021. What You Need To Know About Gun Control Laws In Canada. Toronto Defence Lawyers. [Gun Control Laws in Canada \(2021\) | Pyzer Criminal Lawyers \(torontodefencelawyers.com\)](#)

译者 dove (doris.wsr@qq.com)